

# 秦皇岛市人民政府国有资产监督管理委员会

---

是否同意公开：否

办理结果：B

提案字〔2023〕2号

## 对政协秦皇岛市第十四届委员会 第三次会议第 143152 号提案的答复

李贺先委员：

贵委员提出的《依托国资运营平台整合运营我市旅游资源，推进国际一流旅游城市建设的建议》的提案收悉，经研究，现答复如下：

### 一、全市旅游资源整合重点

#### （一）突出主业，围绕国有景区资源进行整合

经调查了解，从经营状况看，全市国有景区由于体制机制不活、经营管理不畅、人员专业化程度不高、后续投入不足等因素，普遍存在资源利用不充分、经营困难等现象。秦皇岛旅游控股集团有限公司（简称旅控集团）作为市域旅游资源整合平台，首先将重点围绕市属以及县区属国有景区资源进行整合，逐步将市域国有景区资源打造成统筹联动、相互促进、全面发展的有机整体，以加快推进全市全域旅游发展和引领旅游产业转型升级。

#### （二）强化统筹，围绕旅游关联资源进行整合

旅游业是综合性产业，关联性强、辐射带动作用大，旅游业与一二三产业融合发展已成为当前产业发展的一大趋势。旅控集团通过整合国有景区资源，在逐步提升旅游主导产业地位过程中，需与相关产业进行资源性、生产性、服务性融合，实现旅游产业由“小旅游”向“大旅游”转型。在“大旅游”格局下，为着力推动一产、二产、三产的旅游化，由旅控集团对旅游关联资源进行整合，实现区域资源有机整合、产业深度融合发展和多领域协同发展，推动“旅游+文化+体育+康养”产业发展新格局，进一步完善旅游产品体系，扩大旅游消费领域，延伸旅游产业链条，形成推动旅游业跨越发展的合力。

**（三）着眼长远，围绕土地、房产及能够产生良好现金流的资产进行整合**

推进国有旅游资源整合并引领旅游产业创新发展，需要筹措大量资金予以支持和保障，需通过资产运营和资本运作来实现。旅控集团仅依靠整合旅游及关联资产，难以迅速壮大资产规模。从现实情况看，向旅控集团注入土地资产，通过开发旅游商业房产，形成新的资产和现金收益是有效途径之一。今后一个时期，可支持旅控集团注入优质土地资源 and 市属闲置房产资源以及有良好现金流的其他资源。

## **二、全市旅游资源整合模式**

按照“先国有后民营，先市属后县区属、先易后难”的原则，系统推进市域旅游资源整合。

### （一）以无偿划转或注入注册资本金方式整合市属国有资源

对于市属国有旅游资源，可采取无偿划转或注入注册资本金方式进行整合。其中，机关事业单位资产确权后，根据实际情况，选择注资或无偿划转方式将资产划入旅控集团；全民所有制企业可先行接收管理权，由市旅游资源整合办组织实施公司化改制并整体划入成为子公司；国有独资公司通过直接变更出资人方式，划入旅控集团成为子公司。

### （二）以债权投资或股权投资方式，整合县区属国有资源

旅控集团选择经营状况好或发展潜力大的国有旅游资源，采取债权投资、股权投资等方式进行整合。债权投资方式：对于有国有资源改造升级需求但财政资金紧张、投资能力不足的县区，旅控集团可通过债权投资方式支持其进行改造升级，如超出还款期限，县区仍不具备还款能力，则可将债权投资转为股权投资方式。股权投资方式：对于全民所有制企业性质的国有旅游资源，可先由县区政府完成公司化改制，旅控集团再以股权投资方式进行整合，增资控股相关县区国有公司，并主导涉及国有旅游资源的建设、管理、运营。

### （三）投资优质民营旅游资源

立足行业特点、基础条件、发展需要，按照“取长补短、相互促进、共同发展”的原则，对于市场前景好、现金流量足和盈利能力强的民营旅游资源，由旅控集团自筹资金，通过参股、控股等方式投资民营旅游资源，在实现旅控集团做大、做强的过程

中，强化旅控集团在市域旅游产业发展中的统筹能力和引领作用。

### 三、具体实施路径

#### (一) 确定旅游资源整合方案

市政府办公室正在研究起草明确全市国有文旅资产管理职责，建议成立全市国有文旅资产管理工作领导小组办公室，全市国有旅游资源整合须在领导小组办公室统一领导下开展工作，研究确定整合方案、步骤。

#### (二) 关于资金筹措

为保障资源整合工作顺利进行，由旅控集团作为企业主体，全方位拓宽融资渠道，积极筹措资金。一是成立基金；二是争取银行信贷支持；三是争取财政资金。

#### (三) 关于各县区权益保障

考虑到各县区利益，为充分调动各县区积极性，按照“立足实际、互惠互利、共促发展”的原则实施，具体收益分享方案由旅控集团与相关县区政府协商确定。



签发领导：王平

联系人及电话：高文泉 3650586

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，市旅游和文化广电局，  
市财政局。